



**OBČINA
MOKRONOG-TREBELNO**
Pod Gradom 2
8230 Mokronog
T 07 34 98 260
obcina@mokronog-trebelno.si
<https://www.mokronog-trebelno.si/>

Številka: 410-0005/2024

Datum: 27.03.2024

ZADEVA:	PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA OBČINE MOKRONOG-TREBELNO
NASLOV GRADIVA:	Odlok o proračunu Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025 – I. in II. obravnava
Gradivo pripravil:	Občinska uprava Občine Mokronog-Trebelno
Pristojno delovno telo:	Odbor za proračun in finance Odbor za okolje, prostor in infrastrukturo Odbor za družbene dejavnosti Odbor za gospodarstvo, kmetijstvo in turizem
Gradivo predlaga:	mag. Franc Glušič, župan
Poročevalec:	Mateja Vrabec, direktorica občinske uprave
uradniški naziv:	Marijana Jereb, višja svetovalka za finance

PREDLOG SKLEPOV:

- 1. Sprejme se Odlok o proračunu Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025.**
- 2. Sprejme se letni načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025.**
- 3. Skupna vrednost poslov, ki jih Občina Mokronog-Trebelno lahko sklene izven veljavnega Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025 znaša 10 % skupne vrednosti načrta ravnanja.**

**mag. Franc Glušič
ŽUPAN**

Priloge:

- Predlog Odloka 2025
- Splošni del predloga proračuna 2025
- Posebni del predloga proračuna 2025
- Predlog Načrta razvojnih programov 2025-2028
- Obrazložitev predloga proračuna 2025
- Načrt ravnanja z nepremičnim in premičnim premoženjem občine za leto 2025
- Kadrovski načrt za leto 2025
- Sklep o financiranju političnih strank za leto 2025

1. NASLOV AKTA

Predlog Odloka o proračunu Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025 – I. in II. obravnava – skrajšani postopek

2. UVOD

2.1 Opis razlogov za sprejem akta

Z namenom zagotoviti potrebna sredstva in podlago za izvajanje nalog in programov občine se predlaga sprejem Odloka o proračun Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025. Zakon o javnih financah (ZJF) predvideva, da se hkrati s proračunom sprejme tudi odlok, ki ureja postopke izvrševanja proračuna, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja, obseg zadolževanja in predvidenih poroštev ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna posameznega leta.

2.2 Ocena stanja in poglavitne rešitve

S sprejetjem dvoletnega proračuna je omogočeno dolgoročnejše načrtovanje proračunskih prejemkov in izdatkov.

2.3 Cilji in načela

Z ZJF, Zakonom o računovodstvu, Zakonom o javnem naročanju (ZJN-2) in ostalimi zakoni, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna, podzakonskimi predpisi, izdanimi na njihovi podlagi je postavljen pravni okvir, ki postavlja sodoben, z razvitimi deželami primerljiv sistem upravljanja z javnofinančnimi izdatki.

Tako ZJF določa sestavo in strukturo proračuna, aktualni zakon o izvrševanju proračuna RS posebnosti izvrševanja proračuna, predvsem prerazporejanje pravic porabe, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, spremembe načrta razvojnih programov, plačilne roke, opredeljuje odstopljene vire občinam.

V predlogu odloka so tako opredeljeni namenski prihodki in drugi prejemki proračuna, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, konkretizirano je prerazporejanje pravic porabe sredstev, ki so v pristojnosti župana in tiste, o katerih odloča občinski svet, spreminjanje vrednosti projektov oziroma načrta razvojnih programov, oblikovanje proračunske rezerve in proračunske rezervacije, prenos neporabljenih sredstev iz preteklih let (okoljske dajatve), ter posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja občine.

Predlagan odlok omogočata fleksibilnost izvrševanja proračuna skladno z aktualnim zakonom o izvrševanju proračuna RS, kot tudi regulative EU, predvsem v zvezi s črpanjem sredstev iz državnega proračuna iz proračuna EU:

S sprejetjem dvoletnega proračuna je omogočeno dolgoročnejše načrtovanje proračunskih prejemkov in izdatkov.

Da bi v proračunsko financiranje vnesli stabilnost in predvidljivost vsebujeta predloga odloka rešitve glede prerazporejanja pravic porabe proračunskih sredstev, način spreminjanja vrednosti

projektov in programov iz načrta razvojnih programov in pravila porabe sredstev za nujne izdatke.

Odlok bo omogočal izvrševanje vplačil v proračun in izplačil iz proračuna v letu 2025.

Načrt razvojnih programov sledi obliki proračuna in je pripravljen na podlagi predpisane metodologije. Sestavljajo ga programi in projekti, ki so prikazani po letih in virih financiranja. Je tretji del proračuna, v katerem so odhodki proračuna prikazani v obliki konkretnih projektov oziroma programov, njihova finančna konstrukcija pa je prikazana za prihodnja štiri leta. Načrt razvojnih programov tako predstavlja investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v občini v štiriletnem obdobju oziroma do zaključka projekta. S tem dokumentom je v proračunsko načrtovanje vneseno večletno planiranje izdatkov za te namene. V načrt razvojnih programov so vključeni odhodki, ki niso že vnaprej določeni z zakoni, temveč odražajo razvojno politiko občine. Glede na ekonomsko klasifikacijo se v NRP občinskega proračuna obvezno vključijo izdatki, ki spadajo v naslednje skupine oziroma podskupine kontov:

- 42 – investicijski odhodki
- 43 – investicijski transferi
- 410 – tekoči transferi (državne pomoči)

Kadrovski načrt: Sklepanje delovnih razmerij in upravljanje s kadrovskimi viri na občinski ravni poteka v skladu s kadrovskim načrtom, ki se s prenehanjem veljavnosti 24. člena ZJF pripravlja in sprejema na podlagi 42. do 45. člena ZJU.

S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta poda predstojnik neposrednega uporabnika občinskega proračuna ob pripravi proračuna. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna.

Kadrovski načrt, usklajen s sprejetim proračunom, sprejme predstojnik neposrednega uporabnika občinskega proračuna, in sicer v 60 dneh po uveljavitvi proračuna.

Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025 je sestavljen iz načrta pridobivanja nepremičnega premoženja občine in načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine. Kupnina, najemnina in odškodnina za občinsko stvarno premoženje se skladno z 80. členom ZJF uporabijo samo za gradnjo, nakup in vzdrževanje stvarnega premoženja občine. S tem je določen namen uporabe teh prihodkov proračuna. Stvarno premoženje občine je pri tem mišljeno v najširšem smislu, to je stvarno premoženje, ki je v upravljanju pri neposrednih in posrednih uporabnikih občinskega proračuna ali drugih pravnih oziroma fizičnih osebah. S tem je preprečeno, da bi občina zmanjševala svoje stvarno premoženje in porabljala sredstva za druge namene.

Ravnanje (pridobivanje, razpolaganje, upravljanje in najemanje stvarnega premoženja) s stvarnim premoženjem občin ureja ZSPDSLS -1 (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18). Na podlagi drugega odstavka 24. člena ZSPDSLS -1 občinski svet na predlog župana sprejema načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem. Občinski svet lahko odloči, da načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pod določeno vrednostjo sprejme župan. Na podlagi drugega odstavka 25. člena ZSPDSLS -1 občinski svet na predlog župana sprejema tudi načrt ravnanja s premočnim

premoženjem. Občinski svet lahko odloči, da načrt ravnanja s premičnim premoženjem sprejme župan. Vsebina in postopek sprejema načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem in načrta ravnanja s premičnim premoženjem sta predpisana z Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/2018).

Na podlagi drugega odstavka 24. člena in drugega odstavka 25. člena ZSPDSLS -1 se načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem oziroma načrt ravnanja s premičnim premoženjem sprejema v rokih, določenih za sprejetje proračuna za tekoče oz. prihodnje proračunsko leto. predloži v sprejem občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna.

2.4 Finančne in druge posledice

S sprejemom odloka se bodo uveljavila določila o izvrševanju proračuna Občine Mokronog-Trebelno, tako za leto 2025, s čimer bodo nastale finančne obveznosti, ki jih prinaša omenjeni odlok. Z uveljavitvijo bo omogočeno nemoteno izvajanje nalog občine v letu 2025.

Za izvajanje odloka so zagotovljena sredstva v občinskem proračunu za obravnavano obdobje. Predlog odloka ima finančne posledice, ki so skladne s predlogom občinskega proračuna za leto 2025.

3. PRAVNE PODLAGE

Pravna podlaga za sprejem Odloka o odloka o proračunu za leto 2025 je:

Zakon o javnih financah- ZJF-UPB4 (Uradni list RS, št. 11/2011, 14/13-popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18, 195/20 – odl. US), ki v 5. členu določa, da se v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, določijo tudi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev občine in drugi elementi, ki jih določa ZJF ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezni leto.

10. do 12. členu (2. poglavje) določa sestavo proračuna

13. do 27. členu (3. poglavje) določa pripravo proračuna

28. do 33. členu (4. poglavje) določa sprejem proračuna

33. do 66. členu (5. poglavje) določa izvrševanje proračuna in v 40. členu ukrepe za uravnoteženje proračuna in rebalans proračuna.

Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUJFO, 71/17 in 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE in 189/20 – ZFRO), ki v členih od 20. do 28. opredeljuje financiranje nalog občin.

Statut Občine Mokronog-Trebelno (Uradni list RS, št. 43/18), ki v 73. členu določa postopek, v 74. členu sestavine in v 75. členu način sprejema (z odlokom) proračuna in rebalansa proračuna Občine Mokronog-Trebelno.

Poslovnik Občinskega sveta Občine Mokronog-Trebelno (Uradno glasilo slovenskih občin št. 6/2018), ki v členih od 77. do 83. določa postopek sprejema proračuna in v 85. členu postopek za sprejem rebalansa proračuna občine.

Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07, 54/10, 35/18).

Odredba o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00).

Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08).

Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov, pa morajo občine upoštevati:

- **Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ** (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),

- **Zakon o spremljanju državnih pomoči** (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08, 40/12 - ZUJF, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOPdVE, 195/20, 28/21 - skl. US, 202/21 - odl. US, 206/21 - ZDUPŠOP, 3/22 - ZDeb, 141/22 - ZIKS-1H, 18/23 - ZDU-10), pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti-1 (Uradni list RS, št. 11/18, 79/1861/20 - ZDLGPE, 175/20).

4. PREDLOG BESEDILA AKTA (v prilogi)

5. OBRAZLOŽITEV ČLENOV/TOČK

1. V 1. členu je opredeljena splošna določba.
2. 2. člen obsega sestavo, višino in strukturo proračuna.
3. Od 3. člena do 11. člena so opredeljeni postopki izvrševanja proračuna.
4. V 12. členu so opredeljene posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja.
5. Od 13. člena do 17. člena so določila glede zadolževanja ter končne določbe.

Pripravila:

Marijana Jereb,

Višja svetovalka I