



**OBČINA
MOKRONOG-TREBELNO**

Pod Gradom 2
8230 Mokronog
T 07 34 98 260
obcina@mokronog-trebelno.si
<https://www.mokronog-trebelno.si/>

Številka: 410-0005/2024 in 410-0054/2024

Datum: 20.11.2024

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
OBČINE MOKRONOG-TREBELNO**

NASLOV GRADIVA: Predlog Odloka o spremembah proračuna Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025 – I. in II. obravnava – skrajšani postopek
Predlog Odloka proračuna Občine Mokronog-Trebelno za leto 2026 – predlog

Gradivo pripravil: Občinska uprava Občine Mokronog-Trebelno

Pristojno delovno telo: Odbor za proračun in finance
Odbor za okolje, prostor in infrastrukturo
Odbor za družbene dejavnosti
Odbor za gospodarstvo, kmetijstvo in turizem

Gradivo predlaga: mag. Franc Glušič, župan

Poročevalec: Mateja Vrabec, direktorica občinske uprave
uradniški naziv: Marijana Jereb, višja svetovalka za finance

PREDLOG SKLEPOV:

1. Občinski svet Občine Mokronog-Trebelno je na svoji . redni seji, dne, združil prvo in drugo obravnavo Odloka o spremembah proračuna Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025- skrajšani postopek.
2. Sprejme se Odlok o spremembah proračuna Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025.
3. Sprejme se letni načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025.
4. Skupna vrednost poslov, ki jih Občina Mokronog-Trebelno lahko sklene izven veljavnega Načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025, znaša 10 % skupne vrednosti načrta ravnanja.
5. Sprejme se sklep o financiranju političnih strank v Občini Mokronog-Trebelno v letu 2025.
6. Sprejme se predlog Odloka o proračunu Občine Mokronog-Trebelno za leto 2026.
7. O predlogu proračuna za leto 2026 se, skladno s sprejetim Poslovnikom Občinskega sveta, opravi 30 dnevna javna razprava.

OBČINA MOKRONOG-TREBELNO
mag. Franc Glušič
župan

Priloge:

- Predlog Odloka 2025
- Predlog Odloka 2026
- Splošni del predloga proračuna 2025 in 2026
- Posebni del predloga proračuna 2025 in 2026
- Predlog Načrta razvojnih programov 2025-2028
- Obrazložitev predloga proračuna 2025 in 2026
- Načrt ravnanja z nepremičnim in premičnim premoženjem občine za leti 2025 in 2026
- Kadrovski načrt za leti 2025 in 2026
- Sklep o financiranju političnih strank za leto 2025

1. NASLOV AKTA

Predlog Odloka o spremembah proračuna Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025 – I. in II. obravnava – skrajšani postopek

Predlog Odloka proračuna Občine Mokronog-Trebelno za leto 2026 – predlog

2. UVOD

2.1 Opis razlogov za sprejem akta

Z namenom zagotoviti potrebna sredstva in podlago za izvajanje nalog in programov občine, se predlaga sprejem Odloka o spremembah proračuna Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025 in Odloka proračuna Občine Mokronog-Trebelno za leto 2026. Zakon o javnih financah (ZJF) predvideva, da se hkrati s proračunom sprejme tudi odlok, ki ureja postopke izvrševanja proračuna, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja, obseg zadolževanja in predvidenih poroštev ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna posameznega leta.

2.2 Ocena stanja in poglavitne rešitve

S sprejetjem dvoletnega proračuna je omogočeno dolgoročnejše načrtovanje proračunskih prejemkov in izdatkov.

2.3 Cilji in načela

Z ZJF, Zakonom o računovodstvu, Zakonom o javnem naročanju (ZJN-2) in ostalimi zakoni, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna, podzakonskimi predpisi, izdanimi na njihovi podlagi je postavljen pravni okvir, ki postavlja sodoben, z razvitimi deželami primerljiv sistem upravljanja z javnofinančnimi izdatki.

Tako ZJF določa sestavo in strukturo proračuna, aktualni Zakon o izvrševanju proračuna RS posebnosti izvrševanja proračuna, predvsem prerazporejanje pravic porabe, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, spremembe načrta razvojnih programov, plačilne roke, opredeljuje odstopljene vire občinam.

V predlogu odlokov so tako opredeljeni namenski prihodki in drugi prejemki proračuna, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, konkretizirano je prerazporejanje pravic porabe sredstev, ki so v pristojnosti župana in tiste, o katerih odloča občinski svet, spreminjanje vrednosti projektov oziroma načrta razvojnih programov, oblikovanje proračunske rezerve in proračunske rezervacije, prenos neporabljenih sredstev iz preteklih let (okoljske dajatve), ter posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja občine.

Predlagana odloka omogočata fleksibilnost izvrševanja proračuna skladno z aktualnim zakonom o izvrševanju proračuna RS, kot tudi regulative EU, predvsem v zvezi s črpanjem sredstev iz državnega proračuna iz proračuna EU.

S sprejetjem dvoletnega proračuna je omogočeno dolgoročnejše načrtovanje proračunskih prejemkov in izdatkov.

Da bi v proračunsko financiranje vnesli stabilnost in predvidljivost, vsebujeta predloga odloka rešitve glede prerazporejanja pravic porabe proračunskih sredstev, način spreminjanja vrednosti projektov in programov iz načrta razvojnih programov in pravila porabe sredstev za nujne izdatke.

Odloka bosta omogočala izvrševanje vplačil v proračun in izplačil iz proračuna v letih 2025 in 2026.

Načrt razvojnih programov sledi obliki proračuna in je pripravljen na podlagi predpisane metodologije. Sestavljajo ga programi in projekti, ki so prikazani po letih in virih financiranja. Je tretji del proračuna, v katerem so odhodki proračuna prikazani v obliki konkretnih projektov oziroma programov, njihova finančna konstrukcija pa je prikazana za prihodnja štiri leta. Načrt razvojnih programov tako predstavlja investicije in druge razvojne projekte ter državne pomoči v občini v štiriletnem obdobju oziroma do zaključka projekta. S tem dokumentom je v proračunsko načrtovanje vneseno večletno planiranje izdatkov za te namene. V načrt razvojnih programov so vključeni odhodki, ki niso že vnaprej določeni z zakoni, temveč odražajo razvojno politiko občine.

Glede na ekonomsko klasifikacijo se v NRP občinskega proračuna obvezno vključijo izdatki, ki spadajo v naslednje skupine oziroma podskupine kontov:

- 42 – investicijski odhodki
- 43 – investicijski transferi
- 410 – tekoči transferi (državne pomoči

Kadrovski načrt: Sklepanje delovnih razmerij in upravljanje s kadrovskimi viri na občinski ravni poteka v skladu s kadrovskim načrtom, ki se s prenehanjem veljavnosti 24. člena ZJF pripravlja in sprejema na podlagi 42. do 45. člena ZJU.

S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta poda predstojnik neposrednega uporabnika občinskega proračuna ob pripravi proračuna. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna.

Kadrovski načrt, usklajen s sprejetim proračunom, sprejme predstojnik neposrednega uporabnika občinskega proračuna, in sicer v 60 dneh po uveljavitvi proračuna.

Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Mokronog-Trebelno za leti 2025 in 2026 je sestavljen iz načrta pridobivanja nepremičnega premoženja občine in načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine. Kupnina, najemnina in odškodnina za občinsko stvarno premoženje se skladno z 80. členom ZJF uporabijo samo za gradnjo, nakup in vzdrževanje stvarnega premoženja občine. S tem je določen namen uporabe teh prihodkov proračuna. Stvarno premoženje občine je pri tem mišljeno v najširšem smislu, to je stvarno premoženje, ki je v upravljanju pri neposrednih in posrednih uporabnikih občinskega proračuna ali drugih pravnih oziroma fizičnih osebah. S tem je preprečeno, da bi občina zmanjševala svoje stvarno premoženje in porabljala sredstva za druge namene.

Ravnanje (pridobivanje, razpolaganje, upravljanje in najemanje stvarnega premoženja) s stvarnim premoženjem občin ureja ZSPDSLS -1 (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18). Na podlagi drugega odstavka 24. člena ZSPDSLS -1 občinski svet na predlog župana sprejema načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem. Občinski svet lahko odloči, da načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem pod določeno vrednostjo sprejme župan. Na podlagi drugega odstavka 25. člena ZSPDSLS -1 občinski svet na predlog župana sprejema tudi načrt ravnanja s premočnim premoženjem. Občinski svet lahko odloči, da načrt ravnanja s premočnim premoženjem sprejme župan. Vsebinska in postopek sprejema načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem in načrta ravnanja s premočnim premoženjem sta predpisana z Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/2018).

Na podlagi drugega odstavka 24. člena in drugega odstavka 25. člena ZSPDSLS -1 se načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem oziroma načrt ravnanja s premičnim premoženjem sprejema v rokih, določenih za sprejetje proračuna za tekoče oz. prihodnje proračunsko leto in se predloži v sprejem občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna.

2.4 Finančne in druge posledice

S sprejemom odlokov se bodo uveljavila določila o izvrševanju proračuna Občine Mokronog-Trebelno, tako za leto 2025, kot tudi za leto 2026, s čimer bodo nastale finančne obveznosti, ki jih prinašata omenjena odloka. Z uveljavitvijo bo omogočeno nemoteno izvajanje nalog občine v letih 2025 in 2026.

Za izvajanje posameznega odloka so zagotovljena sredstva v občinskem proračunu za obravnavano obdobje. Predlog odloka ima finančne posledice, ki so skladne s predlogom občinskega proračuna za leti 2025 in 2026.

3. PRAVNE PODLAGE

Pravna podlaga za sprejem Odloka o spremembi proračuna Občine Mokronog-Trebelno za leto 2025 in Predlog odloka o proračunu za leto 2026 je:

- **Zakon o javnih financah- ZJF-UPB4** (Uradni list RS, št. 11/2011, 14/13-popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18, 195/20 – odl. US), ki v 5. členu določa, da se v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, določijo tudi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev občine in drugi elementi, ki jih določa ZJF ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezni leto.
 - 10. do 12. členu (2. poglavje) določa sestavo proračuna
 - 13. do 27. členu (3. poglavje) določa pripravo proračuna
 - 28. do 33. členu (4. poglavje) določa sprejem proračuna
 - 33. do 66. členu (5. poglavje) določa izvrševanje proračuna in v 40. členu ukrepe za uravnoteženje proračuna in rebalans proračuna.
- **Zakon o financiranju občin** (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr, 80/20 – ZIUOOPE in 189/20 – ZFRO), ki v členih od 20. do 28. opredeljuje financiranje nalog občin.
- **Statut Občine Mokronog-Trebelno** (Uradni list RS, št. 43/18), ki v 73. členu določa postopek, v 74. členu sestavine in v 75. členu način sprejema (z odlokom) proračuna in rebalansa proračuna Občine Mokronog-Trebelno.
- **Poslovnik Občinskega sveta Občine Mokronog-Trebelno** (Uradno glasilo slovenskih občin št. 6/2018), ki v členih od 77. do 83. določa postopek sprejema proračuna in v 85. členu postopek za sprejem rebalansa proračuna občine.
- **Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti** (Uradni list RS, št. 44/07, 54/10, 35/18).
- **Odredba o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov** (Uradni list RS, št. 43/00).
- **Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov** (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08).
- **Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov** (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov, pa morajo občine upoštevati:

- **Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ** (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- **Zakon o spremljanju državnih pomoči** (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo **Zakon o javnih uslužbencih** (Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08, 40/12 - ZUJF, 49/20 - ZIUZEOP, 61/20 - ZIUZEOP-A, 152/20 - ZZUOOP, 158/20 - ZIntPK-C, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOPdVE, 195/20,

28/21 - skl. US, 202/21 - odl. US, 206/21 - ZDUPŠOP, 3/22 - ZDeb, 141/22 - ZIKS-1H, 18/23 - ZDU-10), pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa **Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti-1** (Uradni list RS, št. 11/18, 79/1861/20 - ZDLGPE, 175/20).

4. PREDLOG BESEDILA AKTA (v prilogi)

5. OBRAZLOŽITEV ČLENOV/TOČK

1. V 1. členu je opredeljena splošna določba.
2. 2. člen obsega sestavo, višino in strukturo proračuna.
3. Od 3. člena do 11. člena so opredeljeni postopki izvrševanja proračuna.
4. V 12. členu so opredeljene posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja.
5. Od 13. člena do 17. člena so določila glede zadolževanja ter končne določbe.

Pripravila:

Marijana Jereb,

Višja svetovalka I